



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

11.08.2014 № 21-9-261-2014

Министру образования и науки
Пермского края

Кассиной Р.А.

ул. Куйбышева, 14, г. Пермь, 614006

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и практики
прокурорского надзора за
исполнением законов об образовании
при проведении государственной
итоговой аттестации

Прокуратура края информирует о состоянии законности в сфере исполнения законодательства об образовании, в том числе при организации и проведении государственной итоговой аттестации.

В региональной базе участников ЕГЭ в Пермском крае в текущем году на досрочный и основной периоды учтено более 12,5 тысяч обучающихся и выпускников прошлых лет из 48 муниципальных районов (городских округов) для прохождения государственной итоговой аттестации по 13 предметам.

На территории края функционировал 71 пункт приема экзаменов, оборудованных системой видеонаблюдения, металлодетекторами.

По результатам проведения ЕГЭ 1293 участника экзаменов набрали 90-100 баллов (аппг – 1658), что на 22 % меньше в сравнении с прошлым периодом, из них 100 баллов набрали 96 человек (аппг – 211).

Проверками горрайпрокуроров не выявлено резкого изменения оценки качества подготовки указанных учащихся. Анализ успеваемости участников по предметам с учетом характеристик педагогов-предметников, достижений выпускников по ряду предметов показал, что высокое количество 100-бальных работ имеет место в территориях с развитой системой образования (города Пермь, Соликамск, Чайковский, Березники).

По итогам проведенных экзаменов в основной период на территории Пермского края ГЭК зафиксировано 15 случаев нарушений, допущенных участниками ЕГЭ, ОГЭ в связи с использованием средств связи, письменных заметок (шпаргалок). Данные участники в соответствии с требованиями указанного Порядка удалены из аудиторий, согласно составленным об этом актам, документы своевременно направлены в ГЭК и РЦОИ. Во всех случаях ГЭК Пермского края, приняла решения об аннулировании результатов участников ЕГЭ без права пересдачи предметов в текущем году. Проверкой нарушения при вынесении решения по данным вопросам не выявлены, решения

ГЭК участниками ЕГЭ, ОГЭ, а также их законными представителями не обжаловались.

Анализ состояния законности в сфере организации и проведения государственной итоговой аттестации в Пермском крае показал, что требования ст. 59 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», Приказов Министерства образования и науки РФ от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования», от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования», в основном соблюдены, массовых нарушений прав участников ГИА, допущенных к сдаче экзаменов, не допущено, что свидетельствует о надлежащей подготовке к проведению государственной итоговой аттестации Министерством образования и науки Пермского края, органами образования и образовательными организациями.

В тоже время в ходе надзорной деятельности органами прокуратуры Пермского края в текущем году в сфере исполнения законодательства об образовании, в том числе при организации и проведении государственной итоговой аттестации в форме ЕГЭ, ОГЭ выявлено 25 нарушений, принесено 2 протеста на незаконные правовые акты (удовлетворены), внесено 4 представления, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц.

Региональная нормативно-правовая база в сфере проведения государственной итоговой аттестации в целом соответствует федеральному законодательству, вместе с тем, на момент проверки выявлен несоответствующий законодательству об образовании Приказ Министерства образования и науки Пермского края от 26.12.2012 № 26-01-04-561 «Об утверждении административного регламента по оказанию государственной услуги по предоставлению информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена», в части оказания государственной услуги по предоставлению информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы среднего (полного) общего образования, как не отвечающий принципам доступности обращения за предоставлением государственной услуги для лиц с ограниченными возможностями здоровья и не предусматривающий право подачи жалобы в орган, предоставляющий услугу в электронном виде. На противоречащий федеральному законодательству Приказ Министерства образования и науки Пермского края прокурором края 27.06.2014 принесен протест, который удовлетворен. Разработан проект Административного регламента, проходящий в настоящий момент процедуру согласования.

Прокуратурой г. Краснокамска 15.05.2014 опротестовано Постановление администрации Краснокамского муниципального района от 07.04.2014 № 478 «Об утверждении административного регламента предоставления

муниципальной услуги «Предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего, среднего общего образования», как несоответствующее в части требованиям федерального законодательства об образовании. Допущены нарушения принципа доступности оказываемой муниципальной услуги при ограничении круга лиц ее получателей, не включения в перечень правовых актов, регулирующих предоставление данной муниципальной услуги, нормы Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Протест рассмотрен и удовлетворен, органом местного самоуправления разработан Административный регламент, регулирующий правоотношения в данной сфере, с учетом внесенных требований прокурора г. Краснокамска.

Прокурором Юсьвинского района выявлены нарушения при организации и проведении государственной итоговой аттестации в форме ЕГЭ, ОГЭ.

Так, ряд образовательных организаций Юсьвинского муниципального района и их учредитель – муниципальное образование Юсьвинский муниципальный район в нарушение требований ч. 5 и п. 1 ч. 13 ст. 59 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», п. 16 Приказа Министерства образования и науки РФ от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования», п. 15 Приказа Министерства образования и науки РФ от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования» проигнорировали требования об информировании граждан о порядке проведения ГИА в средствах массовой информации, размещении на официальных сайтах образовательных организаций, их учредителей сведений о сроках и местах подачи заявлений на сдачу ГИА, сроках проведения экзаменов, о местах, сроках и порядке подачи и рассмотрения апелляций, порядке информирования о результатах ГИА.

На официальных сайтах администрации Юсьвинского муниципального района, образовательных организаций - МБОУ «Крохалевская СОШ», МБОУ «Пожвинская СОШ № 1», МБОУ «Юсьвинская СОШ им. народной артистки РФ А.Г. Котельниковой», МБОУ «Архангельская СОШ», МБОУ «Тукачевская ООШ», МБОУ «Доеговская ООШ», МБОУ «Мелюхинская ООШ» не размещена необходимая информация для информирования граждан о порядке проведения ГИА.

Этим же прокурором выявлены нарушения абз. 3 п. 40 Приказа Министерства образования и науки РФ от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования». В период проведения ГИА по математике (05.06.2014), биологии (09.06.2014), обществознанию (11.06.2014) в пункте приема экзаменов № 0919 в качестве организаторов в аудиториях привлечены и участвовали педагогические работники Боталова Т.С., Исакова О.В., являющиеся учителями иностранных языков обучающихся в 11-х классах

МБОУ «Юсьвинская СОШ им. А.Г. Котельниковой», и сдающих экзамен в данном ППЭ.

По результатам проверки в адрес и.о. заведующего отделом по управлению муниципальными учреждениями администрации Юсьвинского муниципального района 11.06.2014 прокурором района внесено представление об устранении законодательства об образовании, по результатам рассмотрения которого к дисциплинарной ответственности привлечены 7 руководителей образовательных организаций.

Аналогичные нарушения требований при информировании граждан о порядке проведения государственной итоговой аттестации выявлены прокурором Кочевского района в деятельности МБОУ «Кочевская СОШ», МБОУ «Усть-Онолвинская ООШ», МБОУ «Маратовская СОШ», МБОУ «Сепольская ООШ», МБОУ «Усть-Силайская ООШ», МБОУ «Пелымская СОШ» на официальных сайтах которых не была размещена вся необходимая информация, предусмотренная п. 15 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного Приказом Министерства образования и науки РФ от 25.12.2013 № 1394. Прокурором района внесено представление в адрес начальника Управления образования администрации Кочевского района (в стадии рассмотрения).

Проведенная прокуратурой края проверка исполнения законодательства РФ об образовании, в том числе при организации и проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в Министерстве образования и науки Пермского края, ГБУ ДПО «Институт развития образования Пермского края», на базе которого функционирует «Региональный центр обработки информации», осуществляющий обработку и проверку экзаменационных работ участников государственной итоговой аттестации показала, что в нарушение действующего законодательства должностными лицами ГБУ ДПО «Институт развития образования Пермского края» принято решение об уничтожении экзаменационных материалов, относящихся к документам ограниченного доступа, не подлежащих проверке и обработке, с нарушением установленного порядка и сроков их хранения, без издания руководителем учреждения соответствующего распоряжения на списание и уничтожение материалов ограниченного доступа.

Кроме того, при разрешении обращений Красильниковой А.А., Утrobiной И.Н. прокуратурой края также установлены нарушения установленного порядка при информировании участников государственной итоговой аттестации, их родителей (законных представителей) о порядке проведения экзаменов, допущенные образовательными организациями – МАОУ «СОШ № 19» г. Перми, МБОУ «Юксеевская СОШ» (Кочевский район).

Так, законный представитель Красильникова А.Ю., не ознакомлена под роспись с положениями указанного выше Порядка, в том числе об основаниях для удаления с экзамена, аннулирования результатов ГИА, о времени и месте ознакомления с результатами ГИА.

Протокол заседания ГЭК от 10.06.2014, на котором рассматривались вопросы утверждения результатов ГИА по русскому языку, а также аннулирования результатов ГИА в отношении Красильникова А.Ю., поступил в МАОУ «СОШ № 19» посредством электронной почты с использованием информационно-коммуникационных технологий лишь 17.06.2014. В нарушение п. 59 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного Приказом Министерства образования и науки от 25.12.2013 № 1394, после утверждения результатов ГИА 10.06.2014 года, решение ГЭК своевременно не было передано в образовательную организацию, где обучается Красильников А.Ю., для ознакомления обучающегося с принятым решением ГЭК об аннулировании результатов экзамена и не допущении его до повторной сдачи экзамена.

Руководитель ППЭ № 0412 Полякова Н.В., превышая свои полномочия, объявила Красильникову А.Ю. при удалении его с экзамена, о том, что он имеет возможность сдать экзамен повторно, тогда как такое решение, согласно установленному Порядку, принимается государственной экзаменационной комиссией Пермского края (ГЭК ПК).

При разрешении обращения Утробиной И.Н. установлено, что на общем собрании МБОУ «Юксеевская СОШ» от 12.02.2014 (протокол № 10) информация о проведении ГИА, в том числе основаниях удаления с экзамена, аннулировании результатов, подачи апелляции доведена до присутствующих на нем учащихся 9 классов, их законных представителей доведена в соответствии с требованиями Приказа Министерства образования и науки РФ от 26.12.2013 № 1400, регламентирующим порядок проведения ГИА по образовательным программам среднего общего образования. Вместе с тем, с учащихся 9 классов, их законных представителей взяты росписи об их информировании о порядке проведения ГИА по образовательным программам основного общего образования, утвержденного Приказом Министерства образования и науки РФ № 1394.

Протокол заседания ГЭК от 10.06.2014 о результатах ГИА по русскому языку, а также аннулировании результатов ГИА в отношении Утробиной К.В. поступил в Управление образования администрации Кочевского района – 11.06.2014 посредством электронной почты с использованием информационно-коммуникационных технологий. Данная информация Управлением доведена до образовательного учреждения 16 июня текущего года, которое в свою очередь уведомило законного представителя устно. Сведения о надлежащем уведомлении Утробиной К.В., ее законного представителя с принятым решением ГЭК от 10.06.2014 в ходе проверки не представлены. В целях уведомления о результатах ГЭК, копия протокола от 10.06.2014 вручена Утробиной И.Н. лишь – 26.06.2014.

Несмотря на то, что выявленные нарушения указанного Порядка не могут являться основанием для рассмотрения вопроса об отмене принятого решения ГЭК и допуске обучающегося к повторной сдаче ГИА, они являются недопустимыми и подлежат исключению в дальнейшем.

Из изложенного следует, что Министерством образования и науки Пермского края недостаточным образом регламентирован порядок уведомления, информирования образовательными организациями, органами местного самоуправления участников ГИА, их законных представителей о результатах ГИА по принятию решений ГЭК Пермского края с учетом порядка и сроков, предусмотренных п. 59 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного Приказом Министерства образования и науки от 25.12.2013 № 1394.

Наряду с нарушениями, установленными органами прокуратуры, Государственной инспекцией по надзору и контролю в сфере образования Пермского края, в рамках осуществления контрольных мероприятий, установлены факты неразмещения на информационном стенде образовательной организации списков участников экзаменов о распределении по аудиториям, неполноты предэкзаменационного инструктажа, неисправности сейфа для хранения экзаменационных материалов, передачи доставочных пакетов руководителю пункта приема экзамена в незапечатанном виде, отсутствия видеонаблюдения части рабочих мест участников экзаменов в одном из пунктов приема экзаменов. В связи с тем, что нарушения устранены немедленно, акты реагирования Государственной инспекцией не вносились.

С учетом изложенного полагаю предложить:

- в целях недопущения нарушений требований статьи 59 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» при организации и проведении государственной итоговой аттестации в форме ГИА, ОГЭ в 2014-2015 учебном году принять меры к разработке региональной нормативно-правовой базы, в части, конкретизации уполномоченного органа (юридического лица), осуществляющего обработку и проверку экзаменационных материалов, закрепление полномочий Регионального центра обработки информации при проведении государственной аттестации обучающихся по образовательным программам основного общего образования; урегулирование вопросов порядка и сроков уведомления участников государственной итоговой аттестации, их законных представителей, органами местного самоуправления, образовательными организациями;

- усилить контроль за осуществлением полномочий органами местного самоуправления, образовательными организациями по организации и проведению государственной итоговой аттестации, в том числе, по информированию участников ГИА о порядке проведения экзамена, основаниях удаления с экзамена, аннулировании результатов.

Заместитель прокурора края
старший советник юстиции



Л.Н. Малышева